Regione Lombardia

ASL Milano

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

Fare sicurezza nelle «manifestazioni temporanee»: il project work promosso dalla ASL di Milano

Milano, 21 ottobre 2013

Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia

ASL Milano

Progetto “Manifestazioni Temporanee”
Perché un progetto ad hoc?

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia

ASL Milano

Progetto “Manifestazioni Temporanee”
Perché un progetto ad hoc?

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

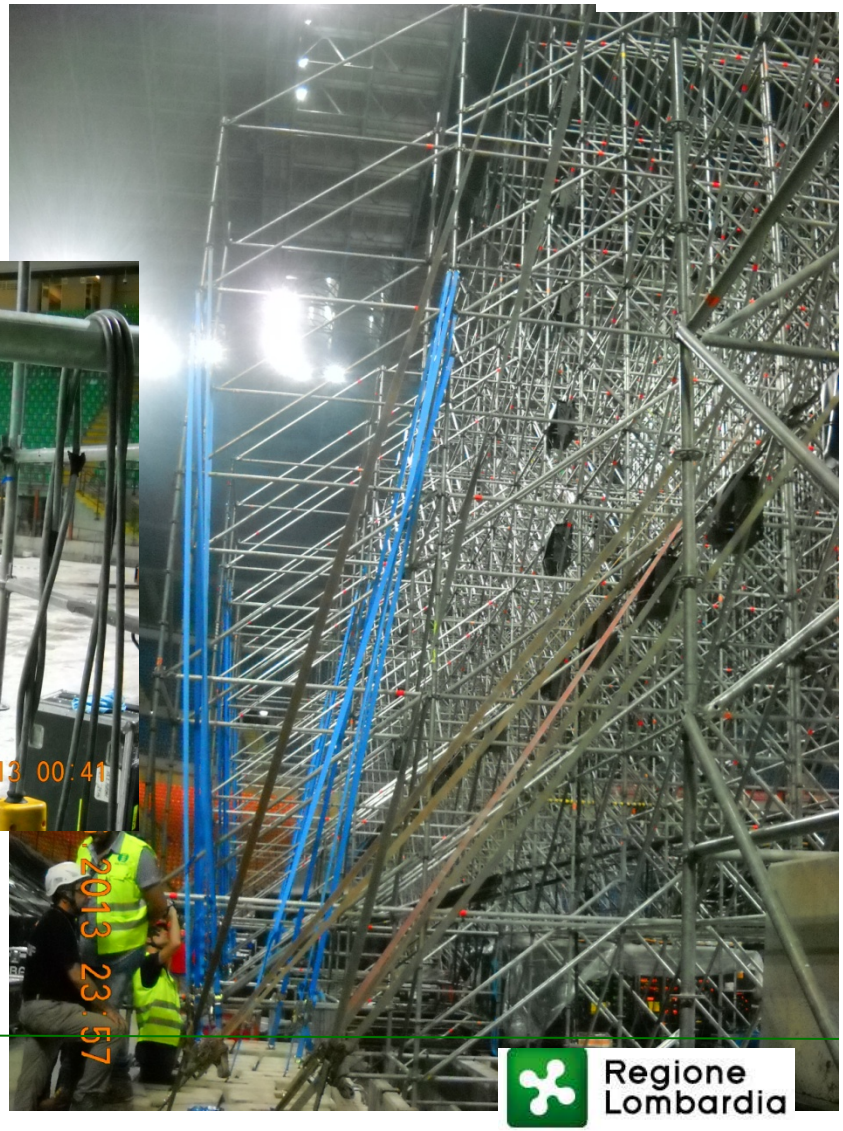
Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia

ASL Milano

Progetto “Manifestazioni Temporanee”

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO



Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia

ASL Milano

Progetto “Manifestazioni Temporanee”

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia

ASL Milano

Progetto “Manifestazioni Temporanee”

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

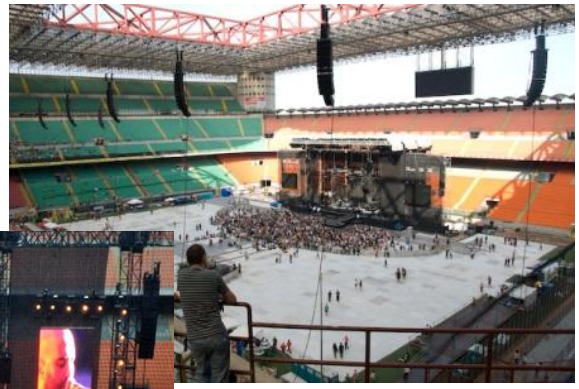
Dott.ssa Susanna Cantoni

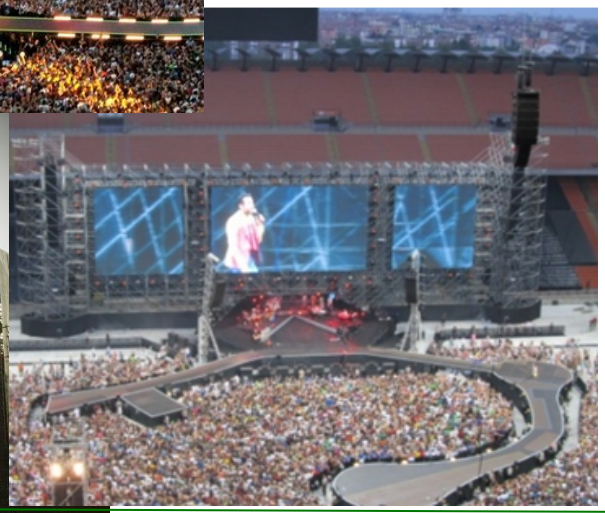
Regione Lombardia

ASL Milano

Progetto “Manifestazioni Temporanee”

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO





Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia

ASL Milano

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia

ASL Milano

Progetto "Manifestazioni Temporanee" - Le fasi e il metodo del progetto

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

2011 Istituzione nel SPSAL di un gruppo per la vigilanza

2012 Istituzione, con la collaborazione del Comune di Milano, di un "tavolo tecnico" per la sicurezza con il coinvolgimento attivo delle parti

2013 Un gruppo misto ha lavorato a realizzare un "**quaderno tecnico**" per la sicurezza nelle attività di allestimento di manifestazioni temporanee con **verifica sul campo** della validità delle soluzioni previste

Dott.ssa Susanna Cantoni

Progetto "Manifestazioni Temporanee" - Le fasi e il metodo del progetto

Serrato confronto tecnico tra organo di controllo e i diversi attori che intervengono negli allestimenti per:

- ricostruzione accurata del ciclo produttivo e delle diverse fasi di lavorazione
- esame criticità
- ricerca soluzioni concretamente attuabili rispetto alle esigenze del settore

Progetto "Manifestazioni Temporanee"

Caratteristiche del settore

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

- Contemporanea presenza di decine di imprese diverse
- Tempi di realizzazione ristretti con impiego di ingente manodopera contemporaneamente
- Rilevante presenza di imprese straniere
- Si realizzano importanti strutture con ampio uso di apparecchi di sollevamento
- La progettazione e l'installazione delle strutture e delle attrezzature risentono di un forte condizionamento artistico e scenico
- Presenza di un eterogeneo gruppo di qualifiche professionali al lavoro contemporaneamente e negli stessi luoghi, che devono necessariamente operare in modo integrato

Necessità di un unico coordinamento per la sicurezza

Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia
ASL Milano

Progetto "Manifestazioni Temporanee"
caratteristiche del settore

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

Gli attori

- Proprietario o gestore del sito
- Produttore dell'evento
- Imprese affidatarie
- Imprese esecutrici
- Figure professionali

Dott.ssa Susanna Cantoni

Progetto "Manifestazioni Temporanee"

caratteristiche del settore

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

- Imprese esecutrici per opere strutturali
- Imprese esecutrici per realizzazione "service" audio, luci, e video
- Imprese esecutrici per forniture di servizi di facchinaggio e movimentazione materiali con utilizzo di mezzi semoventi
- Imprese esecutrici per fornitura di mezzi e personale per utilizzo di autogru
- Imprese esecutrici per realizzazione impianti elettrici e di forniture elettriche sussidiarie
- Imprese esecutrici per realizzazione scenografie
- Imprese esecutrici per fornitura di personale specializzato per lavori in quota
- Imprese esecutrici per installazione e gestione laser, effetti pirotecnici e "fuochi" di scena
- Imprese esecutrici per fornitura e installazione di strumenti musicali (backliner)
- Imprese esecutrici per forniture di personale di vigilanza (security e vigilanza accessi)
- Imprese esecutrici/lavoratori autonomi per fornitura di personale specializzato nella gestione dell'evento e logistica

Progetto "Manifestazioni Temporanee"
La normativa

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

Campo di applicazione del titolo IV D.Lgs. 81/08:

- **opere di ingegneria civile**
- **montaggio, assemblaggio e smontaggio di elementi metallici (anche prefabbricati)**
- **presenza di più imprese contemporaneamente**

Allegato X al comma 1 identifica come lavori di ingegneria civile: "……. *i lavori di costruzione, manutenzione, riparazione ……., la trasformazione il rinnovamento o lo smantellamento di opere fisse, permanenti o temporanee …… in metallo o in altri materiali ……..*"

Vengono inoltre definiti lavori di "… *costruzioni edili o di ingegneria civili gli scavi ed il montaggio e lo smontaggio di elementi prefabbricati utilizzati per la realizzazione di lavori edili o di ingegneria civile*." (comma 2 all. X)

Le attività sono connotate da altri elementi peculiari di cui tenere conto, ma il Titolo IV consente di individuare l'indispensabile coordinamento per la sicurezza

Progetto "Manifestazioni Temporanee" l'approccio preventivo nel controllo dell'ASL

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

- Richiesta preventiva documentazione per la sicurezza (PSC, POS, ecc):
  - intervento precoce per valutare la corretta progettazione delle attività e prescrivere correzioni mirate con largo anticipo

- Sopralluoghi svolti nelle fasi più critiche:
  - montaggio e smontaggio palchi
  - installazione delle attrezzature
- Integrazione con VV.F. e D.T.L.

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

Progetto "Manifestazioni Temporanee" resoconto attività anno 2012

Evento						TOT
INCONTRI PRELIMINARI	ND	2	3	2	1	8
SOPRALLUOGHI CON DTL	1	1	1	1*	0	4
SOPRALLUOGHI UO. IMP. ELETTRICI	-	-	1	1	1	3
SOPRALLUOGHI UO. APP. SOLLEV.	-	-	1	1	1	3
SOPRALLUOGHI TOTALI	8	2	4	4	2	20
IMPRESE CONTROLLATE	Circa 20	4	Circa 15	Circa 20	5	64
IMPRESE SANZIONATE	omissis	omissis	omissis	omissis	omissis	10
NUMERO VERBALI	omissis	omissis	omissis	omissis	omissis	10
NUMERO SANZIONI	omissis	omissis	omissis	omissis	omissis	12
IMPORTO SANZIONI						16.650 €
TECNICI INTERVENUTI						15 TECNICI

Dott.ssa Susanna Cantoni

Progetto "Manifestazioni Temporanee" attività 2013

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

EVENTO															TOTALE
Incontri preliminari	2	3	1	1	2	0	3	1	2	4	0	2	0	0	21
Sopralluoghi congiunti Polizia Locale	3	4	2	3	1	0	1	2	1	4	0	0	1	0	22
Sopralluoghi SS Sicurezza	3	6	2	4	2	1	3	4	2	5	1	2	2	1	38
Sopralluoghi SS Sicurezza Elettrica	1	1	2	2	1	0	2	2	1	2	0	1	2	0	17
Sopralluoghi SS Sicurezza App. Sollevamento	1	2	1	2	1	0	1	2	1	2	0	1	2	0	16
TOTALE	10	16	8	12	7	1	10	11	7	17	1	6	7	1	114
Imprese controllate	20	26	8	6	20	8	28	19	32	30	1	16	5	5	224
Imprese Sanzionate	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15
Numero Prescrizioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	43
Importo Sanzioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	45.000
Personale Intervenuto IN VIGILANZA	6	12	6	10	10	2	10	16	5	14	2	5	8	2	108

Ma anche , <u>settimana della moda</u>, salone del mobile, fiere …. . e molto altro

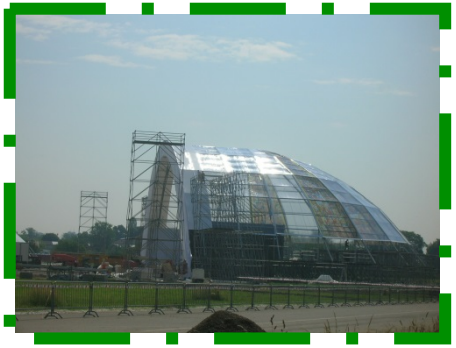
Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia

ASL Milano

Progetto "Manifestazioni Temporanee" criticità emerse

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO



1. Organizzative e gestionali

A. *Tempi ristretti per montaggio e smontaggio*
B. *Progettazione dell'opera e Progettazione della sicurezza non avvengono di concerto*
C. *Presenza di elevato numero di imprese esecutrici con attività interferenziali*

2. Apparecchi di sollevamento

A. *Uso improprio*
B. *Difficoltà nell'accertare l'avvenuta verifica periodica dei molteplici accessori di sollevamento*
C. *Paranchi non identificabili e sistemi di comando multipli usati impropriamente*

3. Attrezzature di lavoro e Dispositivi di Protezione Individuali extra CE

A. *Come verificarne la corrispondenza alle normative comunitarie*
B. *Quali procedure di verifica e controllo*

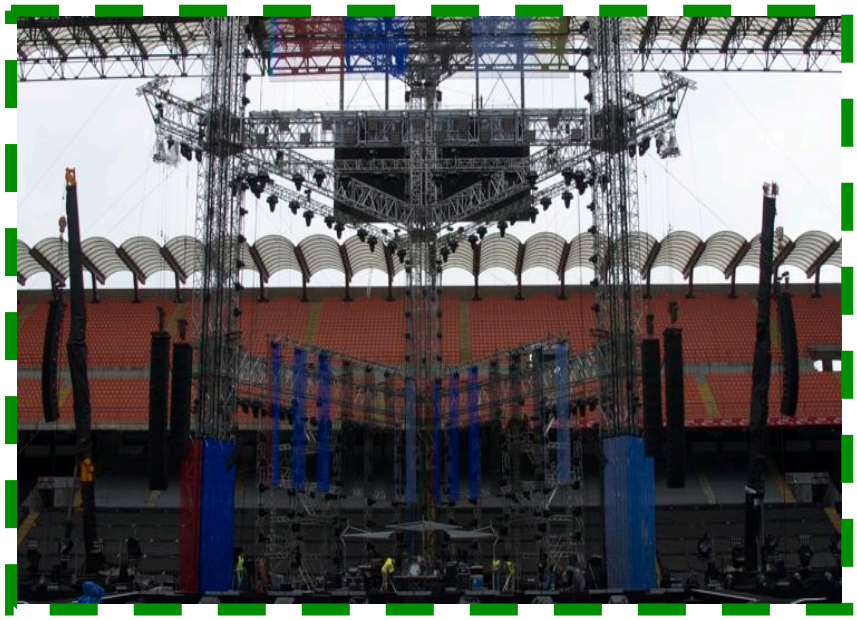
Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia
ASL Milano

Progetto “Manifestazioni Temporanee” Criticità attrezzature di lavoro

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

4. **Eventi svolti in zone di rilevante interesse cittadino**
   - A. *Coordinamento tra Cantiere e spazio/ struttura ospitante*
   - B. *Coordinamento e gestione dei rischi tra i responsabili dello Show e i gestori dello spazio pubblico/struttura ospitante*



5. **Importante presenza di imprese esecutrici straniere, anche extra UE**
   - A. *Applicabilità della normativa di salute e sicurezza sul lavoro Italiana (POS, DVR, RSPP, MC)*
   - B. *Verifica Idoneità Tecnico Professionale*
   - C. *Verifica requisiti formativi di lavoratori stranieri, anche extra UE*

Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia
ASL Milano

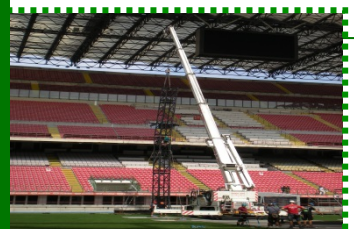
Progetto "Manifestazioni Temporanee"

risultati del progetto e elementi da sviluppare

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

Ricondurre tali attività nel campo di applicazione del titolo IV D.Lgs. 81/08, può garantire una corretta gestione dei cantieri ai fini della sicurezza dei lavoratori; seppur le figure di garanzia spesso non sono completamente riconducibili a quelle classiche previste dalla norma;

L'approccio multidisciplinare definito sulla base del programma lavori, garantisce prestazioni ad alta qualità ed efficienza ed assicura una ottimizzazione delle risorse



Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia

ASL Milano

Progetto “Manifestazioni Temporanee” risultati del progetto ed elementi da sviluppare

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

Interventi di vigilanza preventiva, già in fase di progettazione della sicurezza, risultano incisivi e consentono di prescrivere eventuali correzioni prima che i lavori abbiano inizio.

Interventi congiunti tra i vari organi della P.A. consentono controlli a 360°, maggiormente incisivi e multi – settoriali

Il coinvolgimento attivo dei Produttori e della altre figure interessate consente una migliore organizzazione dei lavori e quindi una vera e propria progettazione della sicurezza stessa

Necessario coinvolgere la progettazione artistica

Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia

ASL Milano

Progetto "Manifestazioni Temporanee" Osservazioni e proposte

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

Il «Decreto del fare» ha confermato l'applicabilità del Titolo IV alle manifestazioni di spettacolo, come nel concreto operare la nostra ASL ha fatto sin dall'avvio del progetto, pur con i necessari adattamenti condivisi con gli addetti ai lavori.

Tuttavia

E' evidente che tale complessa normativa mal si adatta agli allestimenti delle **manifestazioni «minori».**

Si suggerisce di prevedere un esonero per queste tipologie di manifestazioni analogamente a quanto il «Decreto del fare» ha operato per i lavori relativi a impianti elettrici, reti informatiche ……. ai piccoli lavori relativi a infrastrutture per servizi di durata < 10 uomini-giorno che non espongano ai rischi di cui all'allegato XI

Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia
ASL Milano

Progetto "Manifestazioni Temporanee" Osservazioni e proposte

Esistono, inoltre, alcune peculiarità del settore che dovranno essere definite nell'emanando decreto ministeriale, in applicazione del «Decreto del fare», per modulare l'applicazione della normativa più generale.

Proposta

Esistono diverse esperienze con diversi soggetti partecipanti (operatori ASL, delle OO.SS., delle cooperative e dei promotori).

Uniamo forze ed esperienze intorno ad un tavolo comune per individuare indirizzi normativi e operativi concretamente attuabili su tutto il territorio nazionale.

Qualche altro elemento

Estendere la metodologia utilizzata a tutte le manifestazioni di spettacolo anche ai fini della sicurezza degli utenti

Ruolo delle Commissioni di vigilanza su pubblico spettacolo

Progetto "Manifestazioni Temporanee"

aspettando , ma già lavorando in vista di

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

EXPO MILANO 2015
NUTRIRE IL PIANETA
ENERGIA PER LA VITA

Infortuni gravi =

zero

Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia
ASL Milano

Progetto "Manifestazioni Temporanee"

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

Grazie agli operatori del SPSAL, della Polizia Locale e di Assomusica

Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia

ASL Milano

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

Dott.ssa Susanna Cantoni

Regione Lombardia
ASL Milano